

# China als Ordnungsmacht?

## *Chinesische Geopolitik in Nordkorea, dem Südchinesischen Meer und der neuen Seidenstraße*

Dr. Enrico Fels

Center for Global Studies, Universität Bonn



# *Struktur*

*I. Was ist eine Ordnungsmacht?*

*II. Chinas Entwicklung und die Rivalität mit den USA*

*III. Chinesische Geopolitik*

*I. Nordkorea*

*II. Südchinesisches Meer*

*III. Die neue Seidenstraße*

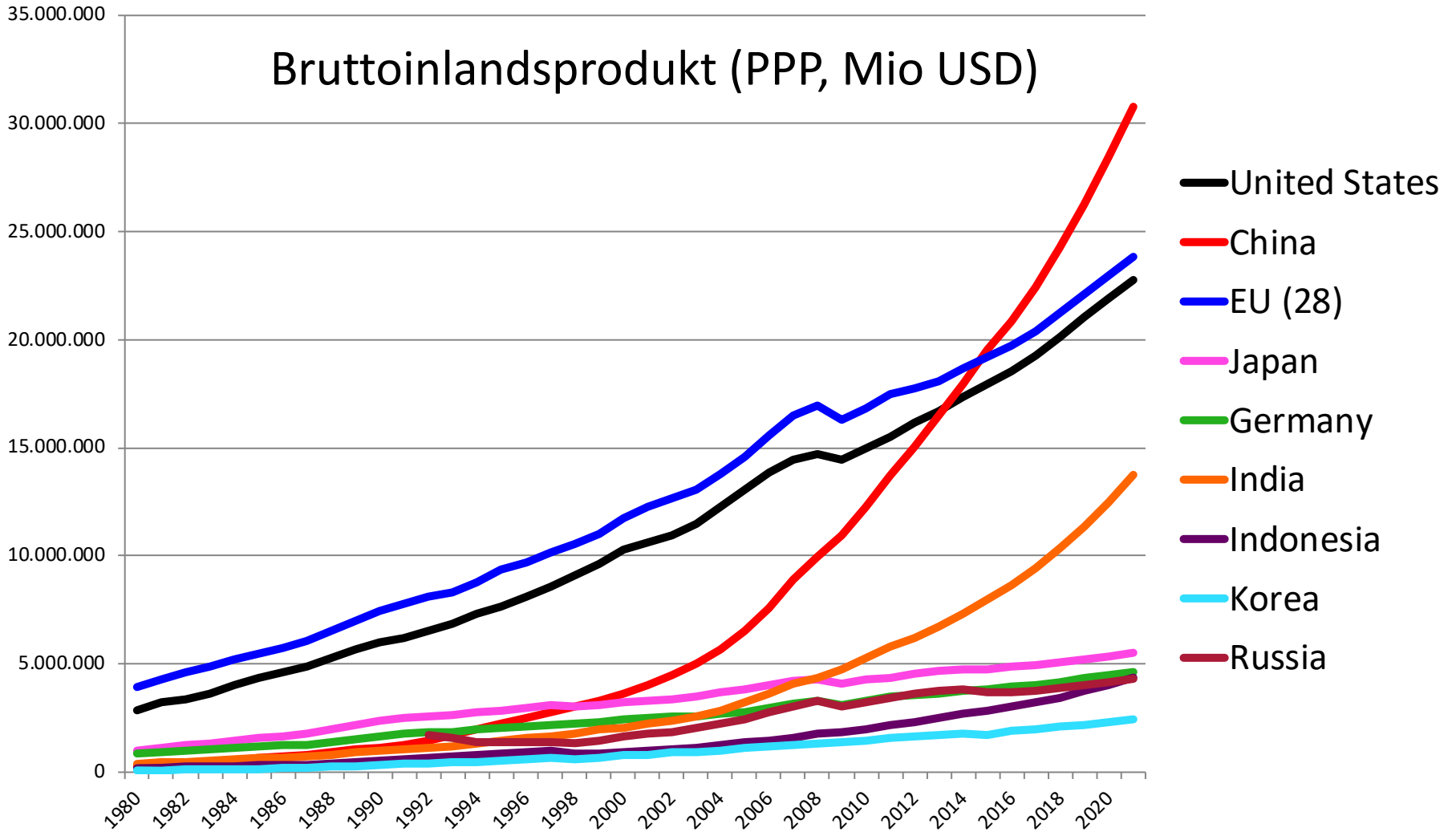
*IV. Strategische Antworten*

# Ordnung & Ordnungsmacht

- Ordnung: soziale Konstruktion
- Politische Ordnung:
  - Spezifische *Prinzipien* und *Werte*
  - *Regeln, Verfahrensweisen* und *Institutionen*
  - Zustimmung der von der Ordnung erfassten Akteure erzeugt *Legitimität*, Durchsetzungsfähigkeit bedingt *Effektivität*
  - *Autorität* beruht auf *Macht* bzw. *Machtrelationen* relevanter Akteure
- **Ordnungsmacht: Akteur, der maßgeblich für Etablierung, Aufrechterhaltung & Durchsetzung einer (politischen) Ordnung ist**
- Jetzige internationale Ordnung: befindet sich in einem „*tiefgreifenden Transformationsprozess*“ (Hanns W. Maull 2017)



## Bruttoinlandsprodukt (PPP, Mio USD)





## *Chinas Wiederaufstieg: "It's the economy, stupid!"*

- Jährliches BIP-Wachstum zwischen 6,3-14% in den letzten 35 Jahren
- Seit Oktober 2014: die weltgrößte Wirtschaftsmacht (PPP; IMF 2016)
- Wandel der Wirtschaftsgröße von 1992 - 2015: EU: 150 %; USA 180%; China: 1.223% (GNI (PPP); World Bank 2016)



	2014	2015	2016	2017
USA	2.4%	2.6%	2.8%	2,5%
China	7.3%	6.8%	6.7%	6,8%
Deutschland	1.6%	1.5%	1.6%	2,2%

## *Wirtschaftswachstum China*

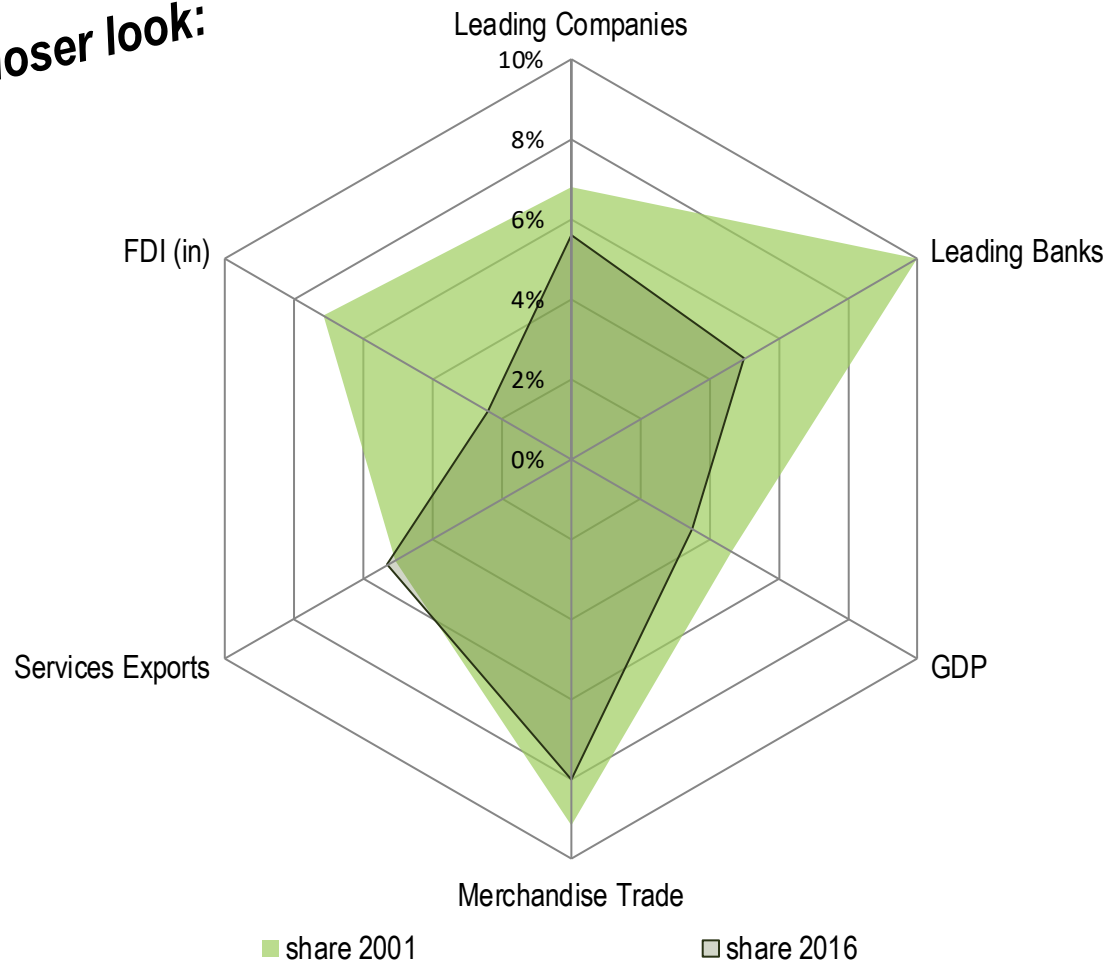
- Beeindruckende Wachstumszahlen:

03	04	05	06	07	08	09	10	11	12	13	14	15	16	17
10%	10%	11%	13%	14%	10%	9%	10%	9%	8%	7,7%	7,3%	6,8%	6,7%	6,8%

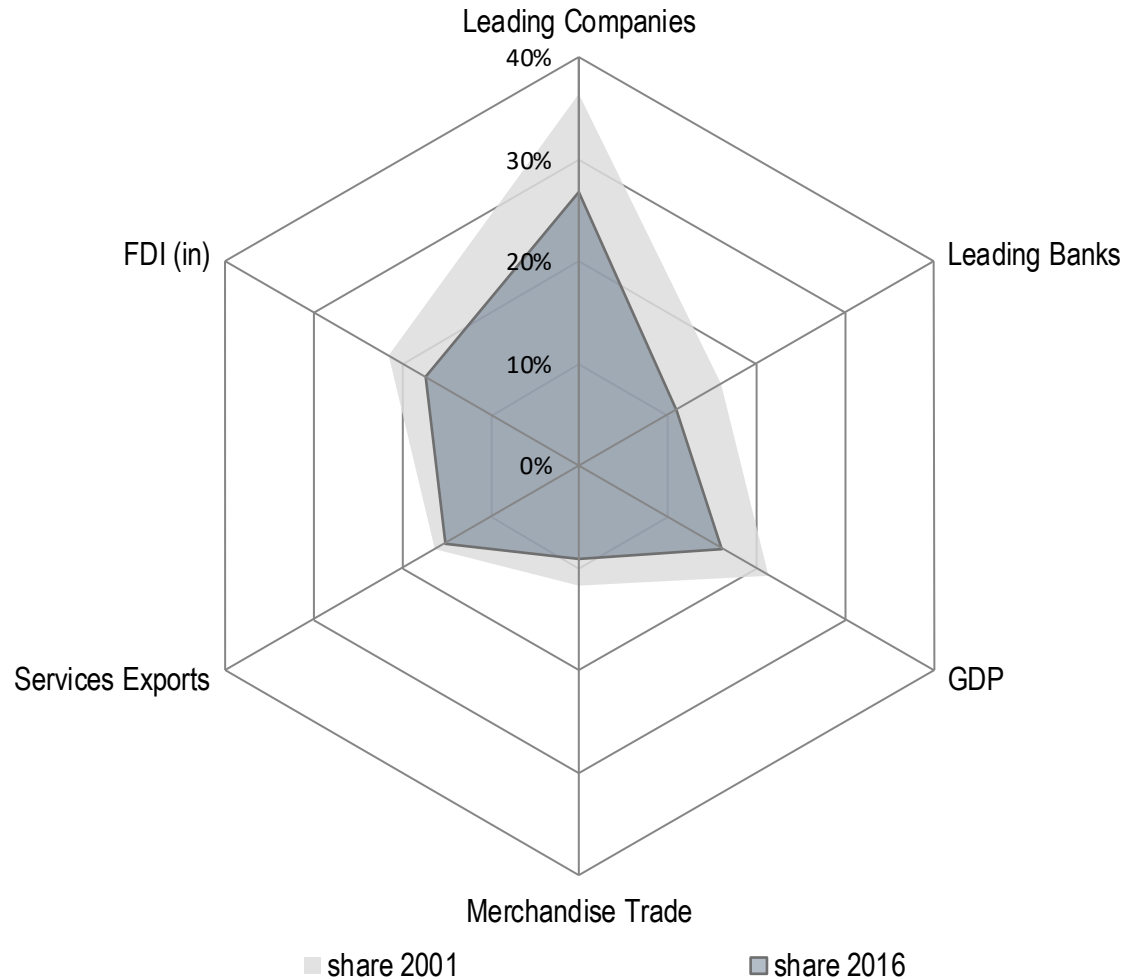
- Ziel Pekings: BIP von 2010 bis 2020 verdoppeln >> 6,3% jährlich
- Wachsender institutioneller Einfluss (bspw. G20 & FSB)
- China schloss viele Währungstauschvereinbarung mit vielen Ländern ab (u.a. Südkorea, Japan, Russland, Brasilien, Mittlerer Osten) >> ¥ mittlerweile globale Reservewährung
- Gründungen:
  - BRICS-Bank (50 Mrd.) und BRICS-Reservefond (100 Mrd.) im Juli 2014
  - Asiatische Infrastrukturinvestmentbank (50 Mrd.) im April 2015

# Relative Veränderungen: Deutschland

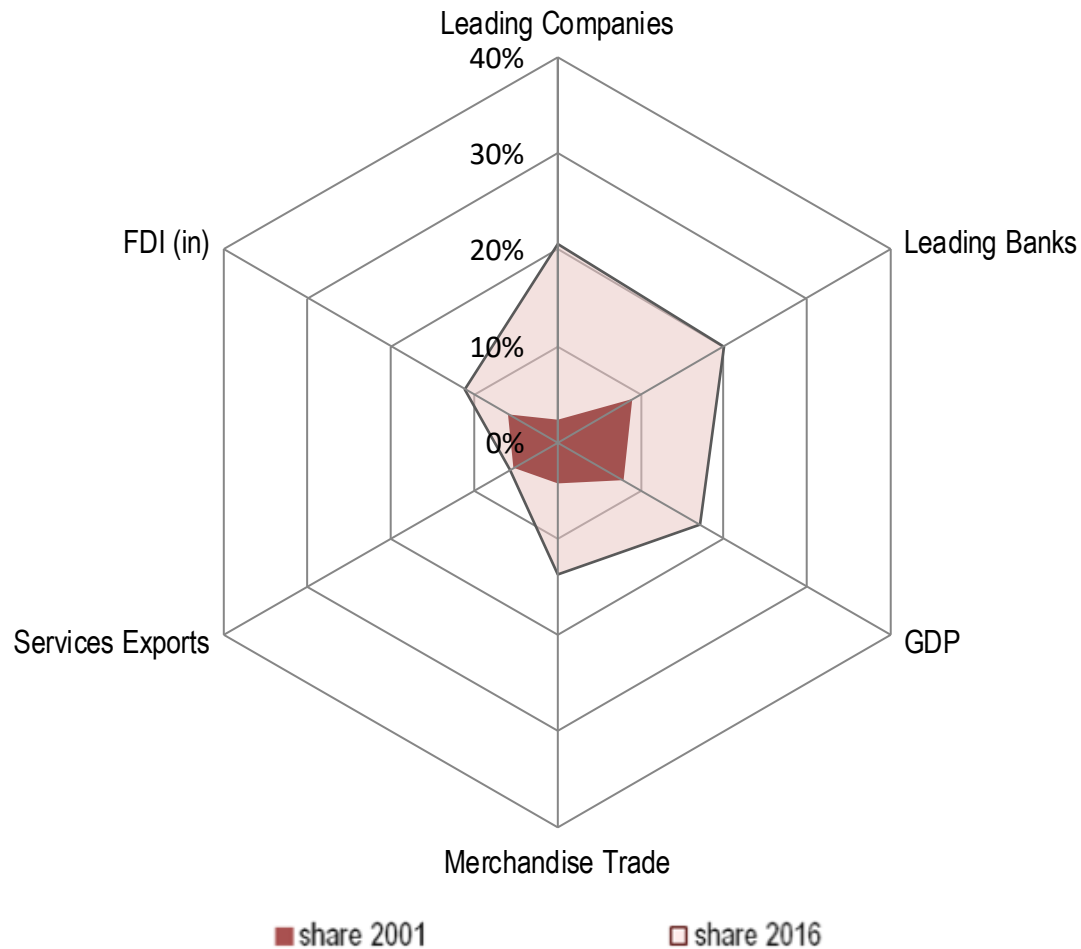
Taking a closer look:



# Relative Veränderungen: USA



# Relative Veränderungen: China



# *Chinas strategische Zielsetzung*

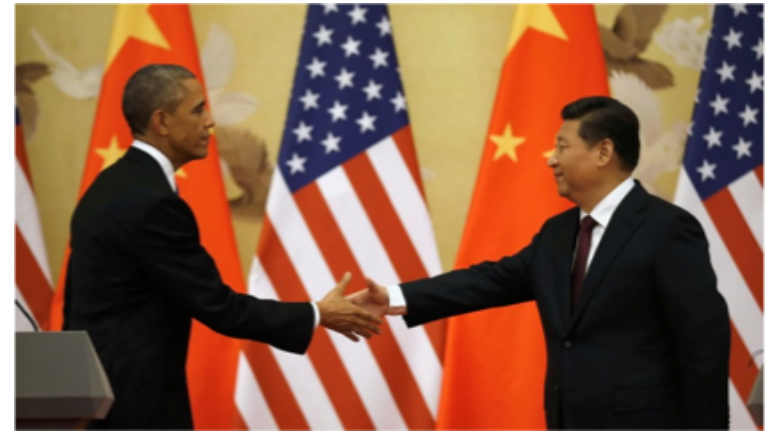
- Politbüro: 2000-2020 ist „*strategic window of opportunity*“
- >> Erhöhung der nationalen Machtbasis zur Sicherung von
  - Herrschaft der KPCh
  - Wirtschaftswachstum und Entwicklung
  - Innerer Stabilität
  - Nationale Souveränität und territoriale Integrität
  - Großmachtstatus





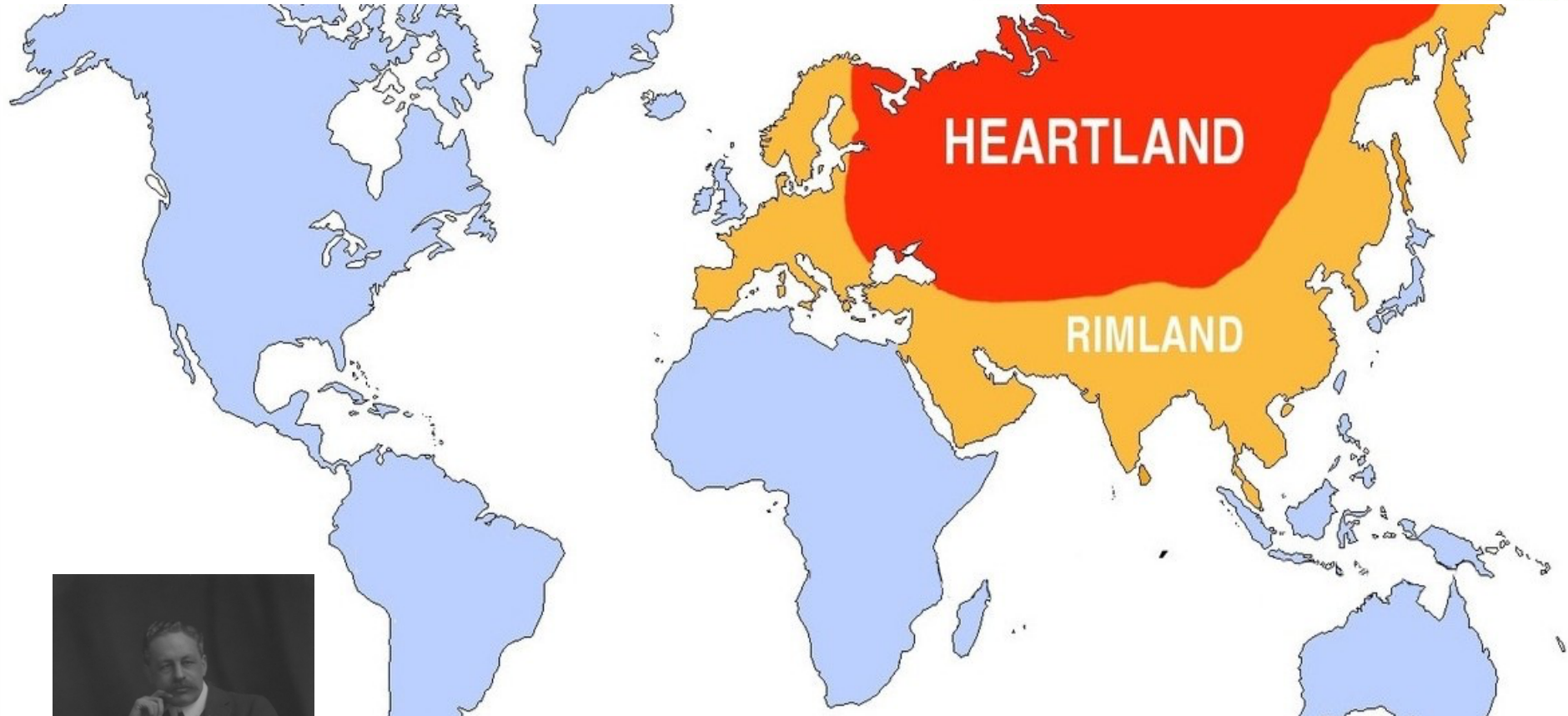
# *Strategische Rivalität mit den USA*

- Hohes Misstrauen trotz enger wirtschaftlicher und politischer Kontakte
- China will Status Quo ändern
  - „Jahrhundert der Schande“
  - Multipolarität
  - Exzeptionalismus
- Zwischen wirtschaftlicher Abhängigkeit und machtorientierter Realpolitik



# Die Rückkehr der Geopolitik?

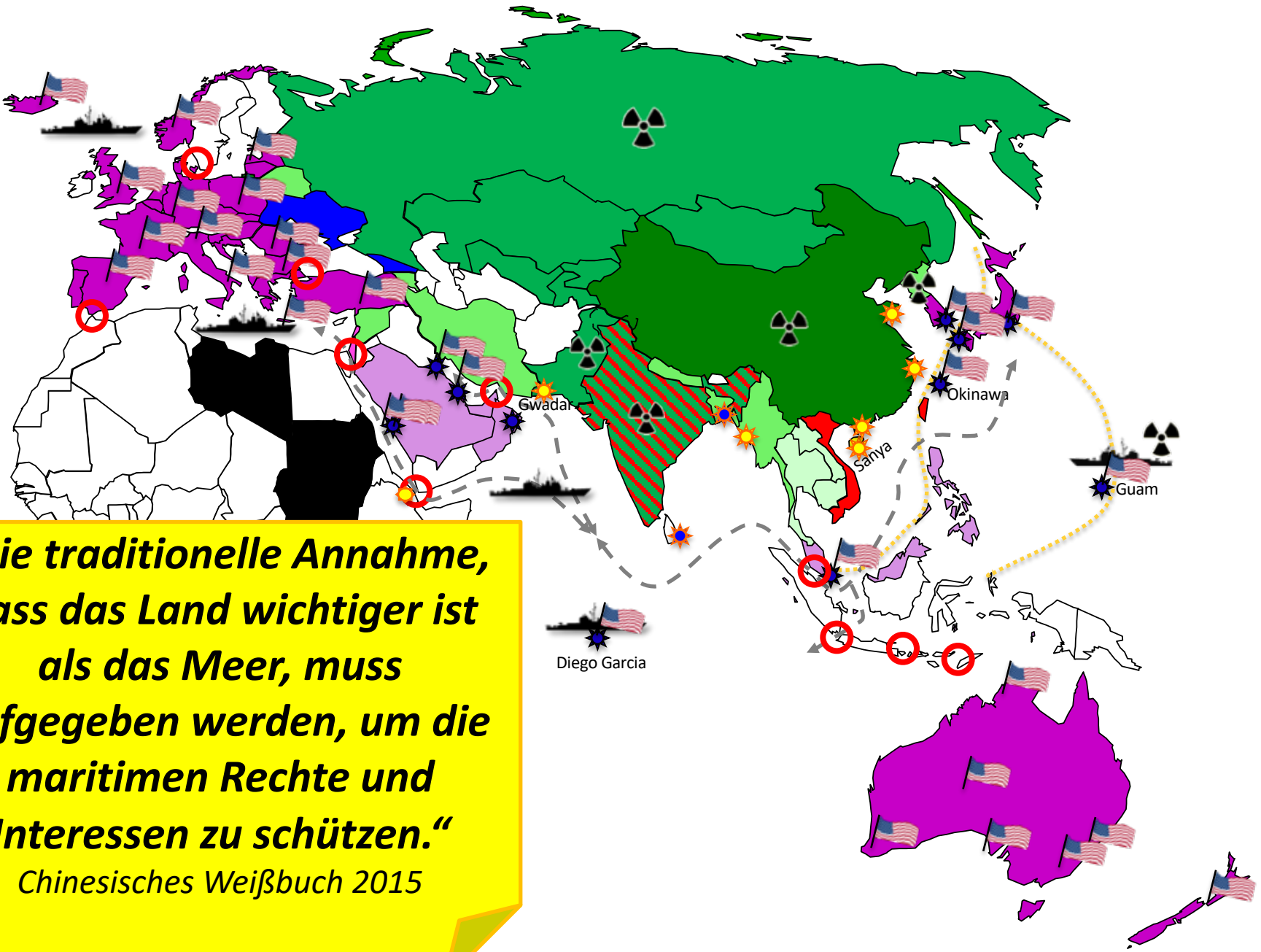
- „*Thukydides-Falle*“ (Graham Allison): Seit 1500 traf in 16 Fällen eine aufstrebende Großmacht auf eine etablierte, in 12 Fällen Krieg >> relevante Variablen: *Rise & Fear*
- Hauptnarrativ in der (realistischen) IB-Literatur: China wird reicher und mächtiger, fordert die US-Position in Asien-Pazifik heraus, ein Konflikt scheint sich abzuzeichnen (Mearsheimer 2005, Levin 2008, Roy 2013, Schweller/Pu 2013, Roy 2013, Yahuda 2011, RAND 2016...)
- Problem für/in Asien-Pazifik: *Sicherheitsdilemma* (John Herz) noch nicht überwunden, keine *Sicherheitsgemeinschaft* (Karl Deutsch) errichtet



*Wer über Osteuropa herrscht, beherrscht das Herzland.  
Wer über das Herzland herrscht, beherrscht die Weltinsel.  
Wer über die Weltinsel herrscht, beherrscht die Welt.*

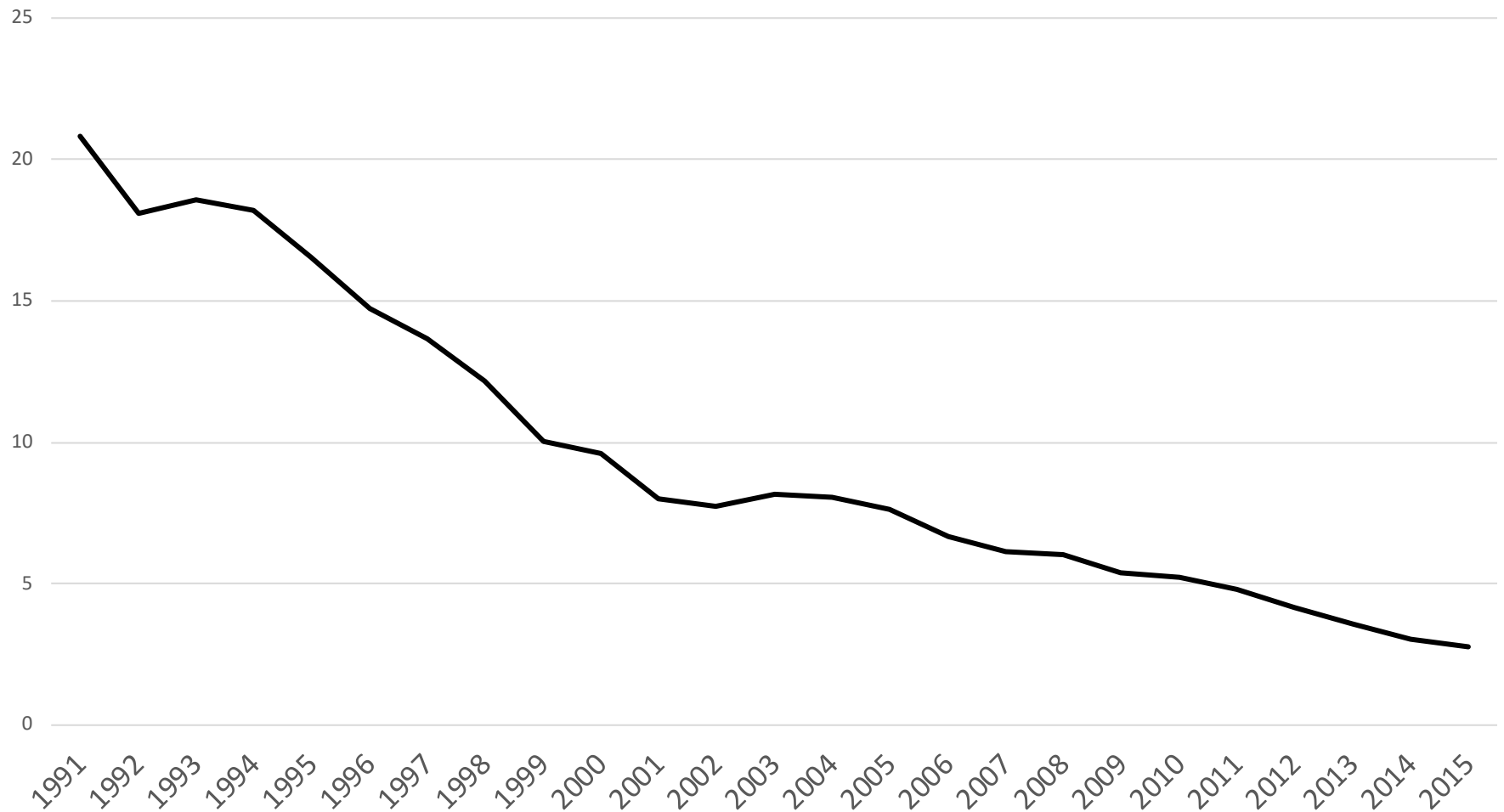
Sir Halford J. Mackinder (Democratic Ideals and Reality, 1919)

# Chinas geostrategische Lage:



**„Die traditionelle Annahme, dass das Land wichtiger ist als das Meer, muss aufgegeben werden, um die maritimen Rechte und Interessen zu schützen.“**  
*Chinesisches Weißbuch 2015*

## Verhältnis von **chinesischen** und **amerikanischen** Rüstungsausgaben seit Ende des Kalten Kriegs





# Bedeutung der Koreanischen Halbinsel für China

- Halbinsel als Teil der historischen Einflussosphäre Chinas, komplexe Beziehungen zu Nord- und Südkorea
- Lage auf der Halbinsel „untrennbar“ (VBA) mit Chinas nationaler Sicherheit verknüpft
- **Nordkorea:**
  - Seit 1961 Bündnispartner (Vertrag 2x verlängert)
  - Relativ stabile diplomatische Beziehungen, derzeit angespannt
  - Wichtigster Handelspartner Pjöngjangs
- **Südkorea:**
  - Enger Handels- und Investitionspartner (SK: Handel wichtiger als mit USA)
  - wachsende politische Verbindungen
  - Aber: Südkorea als US-Alliiertes Teil der Rivalität mit USA



## *Quo vadis?*

- strategischer Rivalität zw. USA und China prägt Asien-Pazifik
- verhinderte bisher substantielle Fortschritte, gleichzeitig schließt sich Fenster für „externe“ Lösung (Atomstaat Nordkorea)
- Lösung der Lage auf der Koreanischen Halbinsel liegt noch (!) bei Großmächten, die konzertiert agieren müssten, um einvernehmliche Lösung zu finden
  - Peking will regionale Stabilität und Kriegsvermeidung, um weiteren wirtschaftlichen Aufschwung nicht zu gefährden (*Output*-Legitimität)
  - Sorge Chinas:
    - Washington könnte Lage auf Koreanischer Halbinsel genau deshalb bewusst eskalieren, um eigene Vorherrschaft abzusichern
    - Nordkorea überreizt sein Blatt und lässt Washington keine andere Wahl als zu intervenieren

# Chinas Rolle in den Territorialdisputen

- Spielt herausragende Rolle in den Disputen
- Fordert mit 9DL fast das gesamte SCM (Taiwan ebenfalls!)
  - Position: seit über 2000 Jahren Teil Chinas
  - Findet sich auch auf alten Karten aus 1920ern
  - KPC 2012: SCM liegt im „nationalen Kerninteresse“
  - Länder außerhalb der Region sollen sich nicht einmischen

>> **Bilateralismus!**



# Beispiele für konkrete Schritte...

- Seit 2014 Aufbau einer Hydrophonkette zur U-Boot-Ortung
  - Ergänzung bis 2019/20 mit Radarstationen & mehreren maritimen Aufklärungssatelliten HY-3
- Bonussystem im chinesischen Fischerei-Büro
- Unterstützung für Fischer
  - Treibstoffsubventionen
  - Modernisierungssubvention
  - Seenavigationsunterstützung
- Ausbau der Küstenstreitkräfte
  - „Maritime Militia“
- Souveränitätsdemonstrationen
- Landnahme & Inselbau



## *Right vs. Might!*

- Philippinen klagte ab Januar 2013 gegen China: „lawfare“ & „shamefare“ >> Ziel war öffentliche Bloßstellung Chinas
- Vietnam: Unterstützendes Schreiben an *Permanent Court of Arbitration* im Dez. 2014
- PCA-Schiedsspruch 12. Juli 2016:  
China hat philippinische Rechte verletzt; vermeintlich historische Ansprüche haben keinen rechtlichen Bestand; Spratlys sind keine Inseln im rechtlichen Sinne sondern Felsen (i.e. **keine** EWZ!)

# *Chinas Seidenstraßeninitiative*

- Xi erwähnt Seidenstraße (*One Belt, One Road; Belt and Road Initiative*) erstmals September 2013 in Kasachstan
- *Grand Strategy*: politisch-strategischer Rahmen für die Verknüpfung diverser chinesischer Investitionsprojekte (Handel, Energie, Infrastruktur ...) 65 Länder in Asien, Europa & Afrika
- Ziel: kontinentale Verknüpfung von Ostasien & Europa
- Weitere Gründe, u.a.:
  - Wirtschaftliche Entwicklung chinesischer Nachbarländer und -regionen
  - langsames Reformtempo globaler Institutionen wie Weltbank oder IMF; Gründung chin. Parallelinstitutionen (AIIB, BRICS NDB)
  - Vertiefung chin. Handelsdiplomatie (Jobs!), die auch politische Vorteile dank wirtschaftlicher Asymmetrie bietet
  - Reaktion auf Washingtons *pivot* bzw. *rebalancing*
  - Ausländische Märkte für heimische Überkapazitäten erschließen

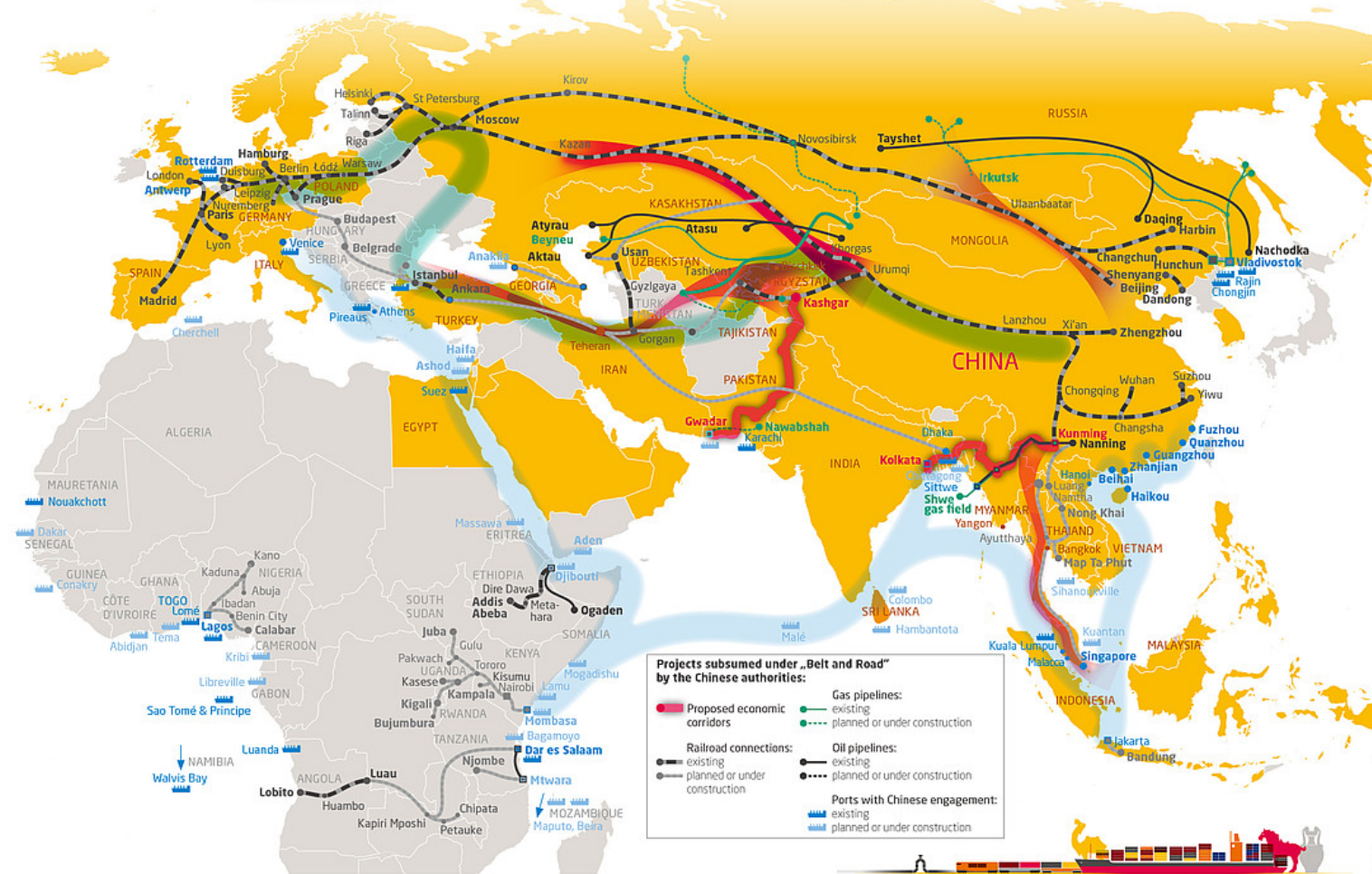


## China aims to build a global infrastructure network

“Belt and Road” infrastructure projects, planned and completed (March 2017)



Silk Road Economic Belt
  Maritime Silk Road of the 21st Century
  AIIB member states

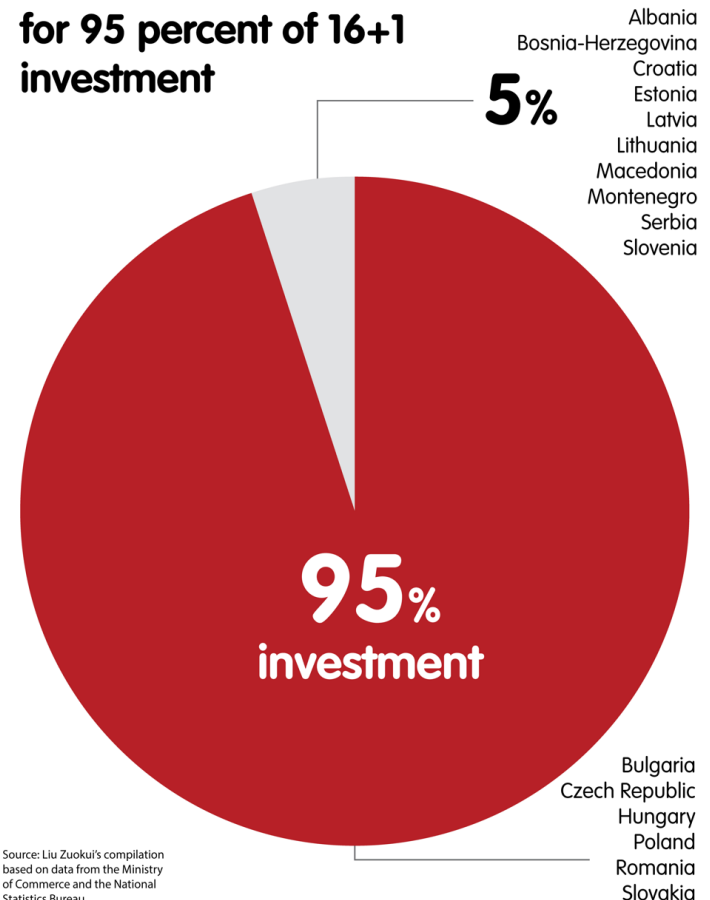




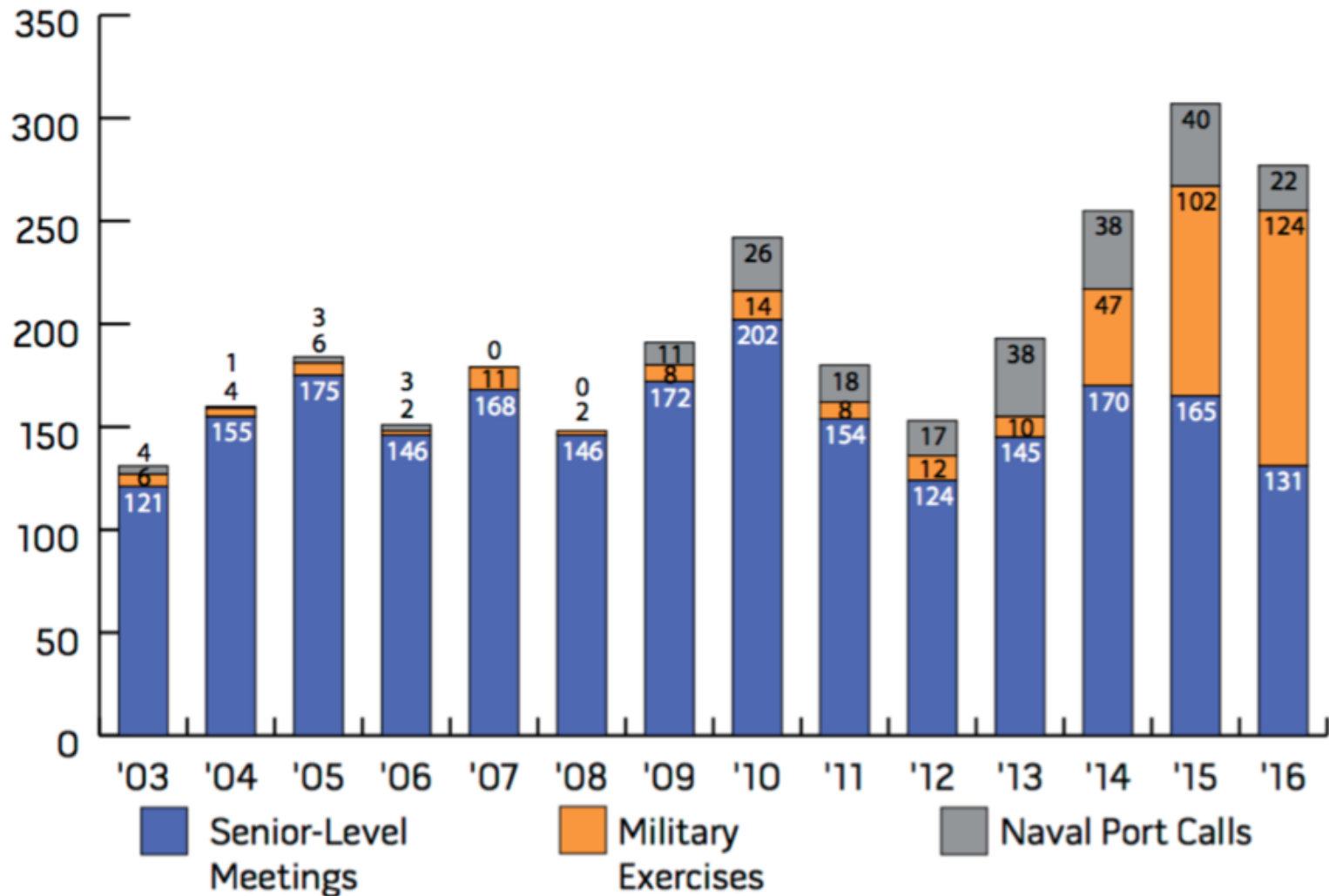
# Herausforderung für Brüssel: 16+1-Format



**Six countries account for 95 percent of 16+1 investment**



**Figure 1. Total Military Diplomatic Interactions by Activity, 2003–2016**



## Power Shift Forecast

