

The background of the slide is the European Union flag, featuring a blue field with twelve gold stars arranged in a circle. The flag is shown with a slight wave, giving it a sense of movement.

# Die Verteidigungs-Politischen Initiativen der EU, Darstellung des Europäischen Verteidigungsfonds und dessen Abgrenzung zu EDA und PESCO

(Deutsche Gesellschaft für Wehrtechnik – Sektion Ulm – 4. Oktober 2022)

Bernd-Ulrich von Wegerer  
Ministerialrat a.D.  
Dipl.-Ing.

# Gliederungspunkte:

- StäV EU
- Arbeitsbeziehungen in der EU
- EDF und Vorlauf
- PESCO (Permanent Structured Cooperation)
- DG DEFIS (Directorate-General for Defence Industry and Space)
- EDA
- Ausblick in die Zukunft





Bernd-Ulrich von Wegerer  
Ministerialrat a.D.  
Dipl.-Ing.

# Aufbau der Stäv

**Leitung:**  
Der Ständige Vertreter (AA)  
Die Stellv. Ständige Vertreterin (BMWK)

Politische  
Abteilung

AB Rü Pol

Abteilung  
Finanzen

Abteilung  
Wirtschaft

Referate

Verwaltung



Bernd-Ulrich von Wegerer  
Ministerialrat a.D.  
Dipl.-Ing.

# Aufgaben der Stäv

Vertretung...



...Deutschlands...

...bei der EU





Bernd-Ulrich von Wegerer  
Ministerialrat a.D.  
Dipl.-Ing.

# Aufgaben der StäV



Etwa 350\* MitarbeiterInnen, die u.a.:

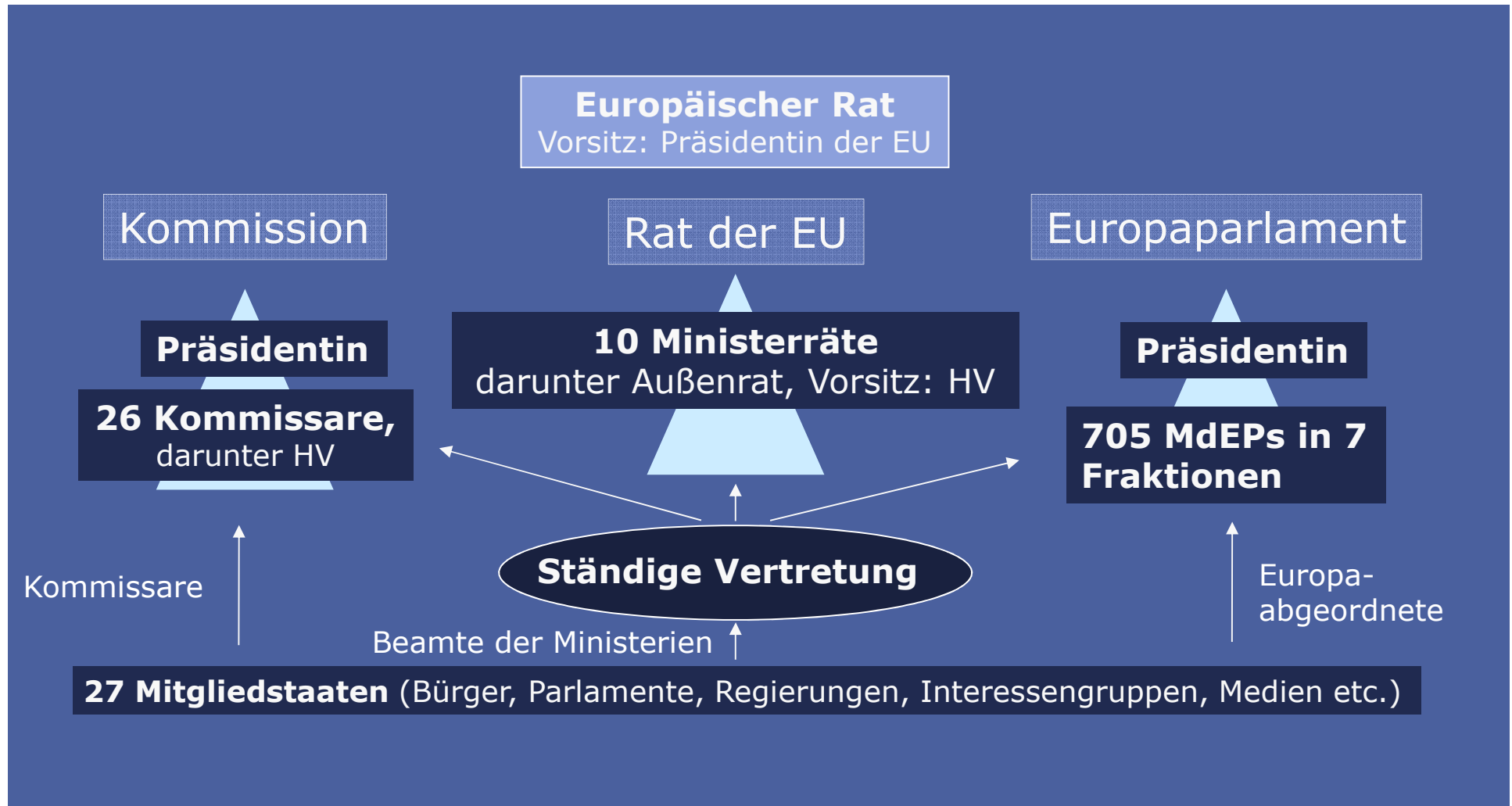
- die Bundesregierung über Ereignisse und Entwicklungen in den EU-Institutionen unterrichten,
- bei der Meinungsbildung zu aktuellen europapolitischen Fragen beraten,
- die Bundesregierung in den ca. 140 Ausschüssen und Arbeitsgruppen des Rates vertreten,
- sich für deutsche Personalinteressen in den EU-Institutionen einsetzen und
- aktive Presse- und Öffentlichkeitsarbeit leisten.

\* Temporärer Aufwuchs auf 400+ für die DEU Ratspräsidentschaft 2/2020



Bernd-Ulrich von Wegerer  
Ministerialrat a.D.  
Dipl.-Ing.

# Arbeitsumfeld der StäV in Brüssel





Bernd-Ulrich von Wegerer  
 Ministerialrat a.D.  
 Dipl.-Ing.

# Die Arbeit der StäV im Rat



**10 Ministerräte**  
 (Ratsformationen der Fachminister)

**Ausschuss der Ständigen Vertreter 1**  
 (AStV 1/Coreper 1)  
 - Stellvertreterin -

**Ausschuss der Ständigen Vertreter 2**  
 (AStV 2/Coreper 2)  
 - Ständiger Vertreter -

Weisungsgebende Stelle  
 AA/BMWK

**Ratsvorbereitende Ausschüsse, z. B. PSK**

**Arbeitsgruppen & Ausschüsse (Nationale Beamte)**

Einflussnahme durch  
 Bundestag, Zivilgesellschaft etc.

Brüssel

Berlin



Bernd-Ulrich von Wegerer  
Ministerialrat a.D.  
Dipl.-Ing.

# Zusammenarbeit der Stäv mit Berlin



- Abgestimmte Weisungen aus Berlin in Ratsgremien (AStV, Arbeitsgruppen) und Verwaltungsausschüssen vertreten
- Berichterstattung über die Sitzungen an die Zentrale
- Zwischen deutschen Interessen, den Interessen anderer Mitgliedstaaten und europäischen Belangen vermitteln
- Frühe Information („Frühwarnung“) der Bundesregierung





Bernd-Ulrich von Wegerer  
 Ministerialrat a.D.  
 Dipl.-Ing.

# Der Europäische Rat



LVA	ITA	GRC	LTU	IRL	CYP	DNK	POL	HUN	BEL	ESP	SWE
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

LUX
EU COM
NLD



Legal

Pres.  
(CZE)

Secr.

SVK	MLT	EST	BGR	AUT	ROU	FIN	HRV	DEU	PRT	SVN	FRA
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----



**Bernd-Ulrich von Wegerer**  
Ministerialrat a.D.  
Dipl.-Ing.

# Zusammenarbeit der StäV mit anderen Mitgliedstaaten



- Stimmungslage sondieren
- Gemeinsame Interessen finden
- Kompromisse vorbereiten
- Allianzen schmieden
- Positionen gegenüber anderen Organen (Kommission, Parlament) koordinieren



Bernd-Ulrich von Wegerer  
Ministerialrat a.D.  
Dipl.-Ing.

# Zusammenarbeit der Stäv mit der Kommission



- Bereits im Vorfeld von Rechtsakten oder Programmen nationale Interessen geltend machen
- Während der Verhandlungen von Rechtsakten, Partnerschafts- und Kooperationsabkommen mit Drittstaaten, Programmen etc. DEU-Interessen einspeisen
- Kooperation in **Komitologie**ausschüssen und Ratsarbeitsgruppen



Bernd-Ulrich von Wegerer  
Ministerialrat a.D.  
Dipl.-Ing.

# Weitere Kooperationen der StäV im Rahmen der EU



- Europäisches Parlament
  - Kontakt zu den Fraktionen und Abgeordneten im EP
  - Berichterstattung über die Arbeit des Parlaments
- Wirtschafts- und Sozialausschuss
- Ausschuss der Regionen



Bernd-Ulrich von Wegerer  
Ministerialrat a.D.  
Dipl.-Ing.

# Zusammenarbeit der Stäv mit ...



- Den Bundesländern durch:
  - Länderbeobachter
  - Länderbüros in Brüssel
  - Ratsberichterstattung
- Den Repräsentanzen der Wirtschaft in Brüssel (Einzelvertretungen und Verbände)
- Den Nicht-Regierungsorganisationen im Bereich Menschenrechte, Verbraucherschutz, Kultur etc.



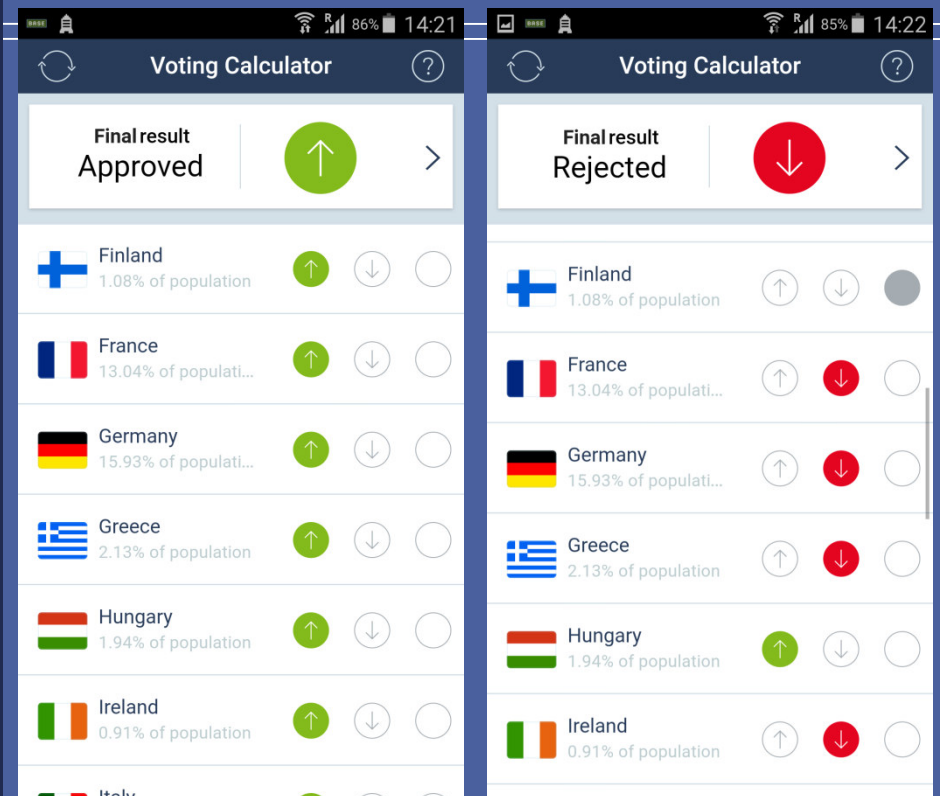
Bernd-Ulrich von Wegerer  
Ministerialrat a.D.  
Dipl.-Ing.

# Wie wird in der EU abgestimmt? QMV (Qualified Majority Voting)

Ab 1. November 2014 gilt im Rat für die **Beschlussfassung mit qualifizierter Mehrheit** ein neues Verfahren. Nach diesem Verfahren kommt bei Abstimmungen des Rates über einen **Vorschlag der Kommission oder der Hohen Vertreterin** der Union für Außen- und Sicherheitspolitik eine qualifizierte Mehrheit zustande, wenn zwei Bedingungen erfüllt sind:

- **55 % der Mitgliedstaaten stimmen für den Vorschlag - in der Praxis bedeutet das 15 von 27;**
- **der Vorschlag wird von Mitgliedstaaten unterstützt, die zusammen mindestens 65 % der Bevölkerung der Union ausmachen.**

Dieses neue Verfahren wird auch Beschlussfassung mit "doppelter Mehrheit" genannt.





Bernd-Ulrich von Wegerer  
Ministerialrat a.D.  
Dipl.-Ing.

# Politikfelder der EU



## Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik (GASP)

Gemeinsame Sicherheits- und Verteidigungspolitik (GSVP)

Ständige Strukturierte Zusammenarbeit (SSZ > PESCO)

## Beispiele zu Sachpolitiken

- Europäischer Binnenmarkt
- Sozialpolitik
- Umweltpolitik
- Zollunion
- Währungspolitik
- Energiepolitik

Vertrag über die Europäische Union (EUV)

Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union (AEUV)



**Bernd-Ulrich von Wegerer**  
 Ministerialrat a.D.  
 Dipl.-Ing.

# The Road to European Defence

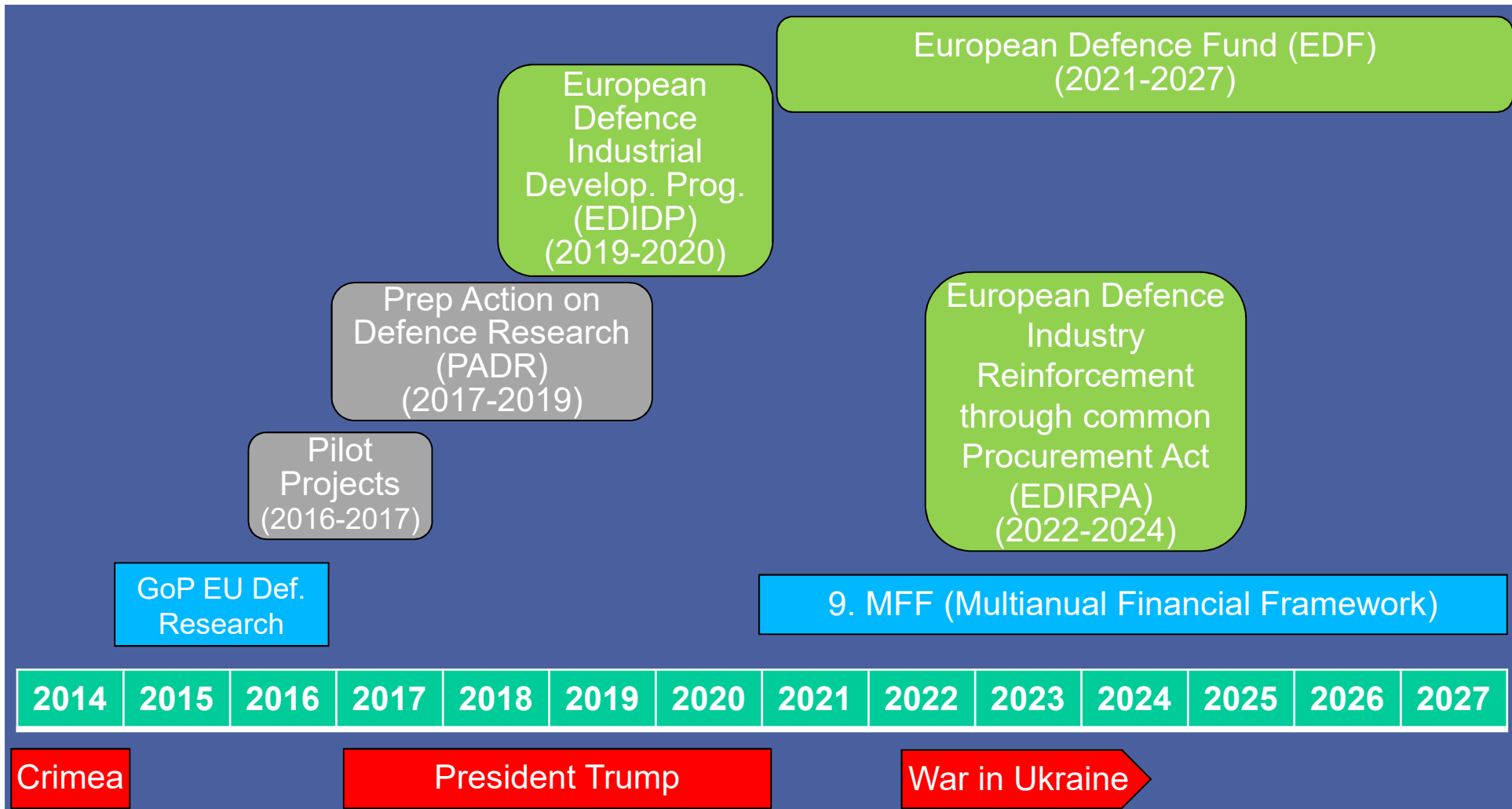






**Bernd-Ulrich von Wegerer**  
 Ministerialrat a.D.  
 Dipl.-Ing.

# Timeline





**Bernd-Ulrich von Wegerer**  
 Ministerialrat a.D.  
 Dipl.-Ing.

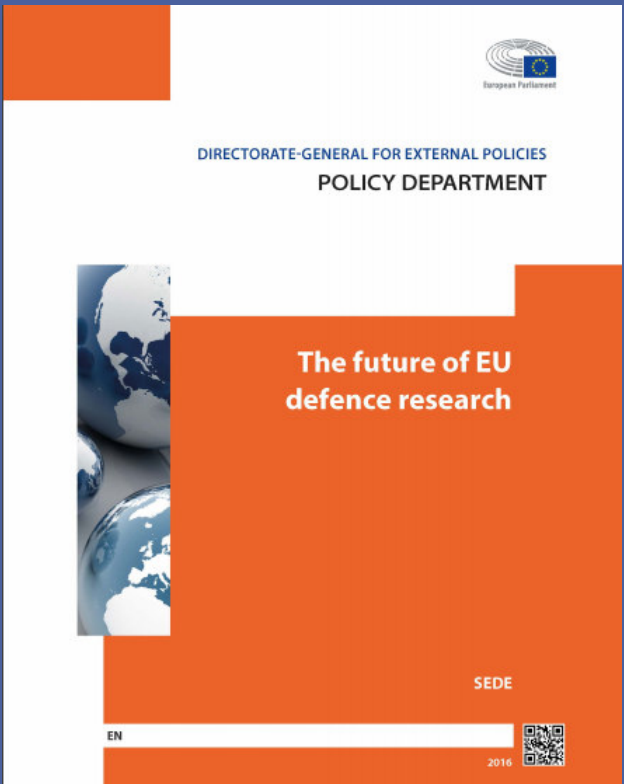
# Studies relating to EU Defence Research

- ### Members of the Group of Personalities
- Fernando Abril-Martorell**, CEO of Indra
  - Carl Bildt**, former Prime Minister of Sweden and Minister of Foreign Affairs
  - Antoine Bouvier**, CEO of MBDA
  - Håkan Buskhe**, CEO of Saab
  - Paul de Krom**, former Secretary of State for Social Affairs and Employment, President and CEO of TNO, a Dutch applied research organisation
  - Tom Enders**, CEO of Airbus Group
  - Michael Gahler**, MEP, European Parliament Rapporteur for the Commission's Communication on defence
  - Elisabeth Guigou**, President of the Foreign Affairs Commission of l'Assemblée Nationale, former Minister of European Affairs, of Justice and of Employment
  - Ian King**, CEO of BAE Systems
  - Bogdan Klich**, former Minister of Defence, member of the Polish Senate
  - Federica Mogherini**, High Representative of the EU for Foreign Affairs and Security Policy, Vice-President of the European Commission, Head of the EDA
  - Mauro Moretti**, CEO of Finmeccanica
  - Reimund Neugebauer**, President of the 'Frauenhofer-Gesellschaft', an application-oriented research organisation
  - Arndt Schoenemann**, Managing Director of Liebherr-Aerospace Lindenberg GmbH, Chairman of ASD Supply Chain and SME Group
  - Teija Tiilikainen**, Director of the Finnish Institute of International Affairs
  - Nick Witney**, former EDA Chief Executive, Senior Policy Fellow with the European Council on Foreign Relations (ECFR)



**2015 - 2016**

**2016**



Authors:  
 Prof. Dr. Klaus THOMA † (DEU)  
 Frederic MAURO (FRA)



Bernd-Ulrich von Wegerer  
Ministerialrat a.D.  
Dipl.-Ing.

# EU Global Strategie (EUGS)



June 2016

## A Global Strategy for the European Union's Foreign and Security Policy: "Shared Vision, Common Action: A Stronger Europe"

1. A Global Strategy to Promote our Citizens' Interests
2. The Principles Guiding our External Action
3. The Priorities of our External Action
  - 3.1 The Security of Our Union
  - 3.2 State and Societal Resilience to our East and South
  - 3.3 An Integrated Approach to Conflicts and Crises
  - 3.4 Cooperative Regional Orders
  - 3.5 Global Governance for the 21<sup>st</sup> Century
4. From Vision to Action



Bernd-Ulrich von Wegerer  
Ministerialrat a.D.  
Dipl.-Ing.

# EUGS – Implementation

Main **building blocks** of EUGS implementation 2016-2017:

- 1. Resilience** building and **Integrated Approach to Conflicts and Crises**
2. Implementation Plan on **Security and Defence**
3. Strengthening **Internal/External nexus** (migration...)
- 4. Updating existing strategies**/new thematic/geographic strategies
- 5. Public diplomacy**



Bernd-Ulrich von Wegerer  
Ministerialrat a.D.  
Dipl.-Ing.

# Implementation Plan EUGS

## Implementation plan on security and defence:

- Level of Ambition (LoA) for the EU
  - to respond to external crisis
  - build the capacities of partners affected by crisis and fragility
  - to protect Europe
- Identification of concrete actions to fulfil the EUGS



Bernd-Ulrich von Wegerer  
Ministerialrat a.D.  
Dipl.-Ing.

# European Defence Action Plan (EDAP)

European Council 15 December 2016



## Current duplication of systems in use





Bernd-Ulrich von Wegerer  
Ministerialrat a.D.  
Dipl.-Ing.

# Objectives of EDAP / EDF

## European Defence Action Plan (EDAP)

### Launching a European Defence Fund

Research Window

Capability Window

### Fostering investments in defence supply chains

- Access to finance for SMEs and investments in the defence sector
- Strengthening the support of EU funds to investment in defence
- Encouraging the development of regional clusters of excellence
- Supporting skills in defence

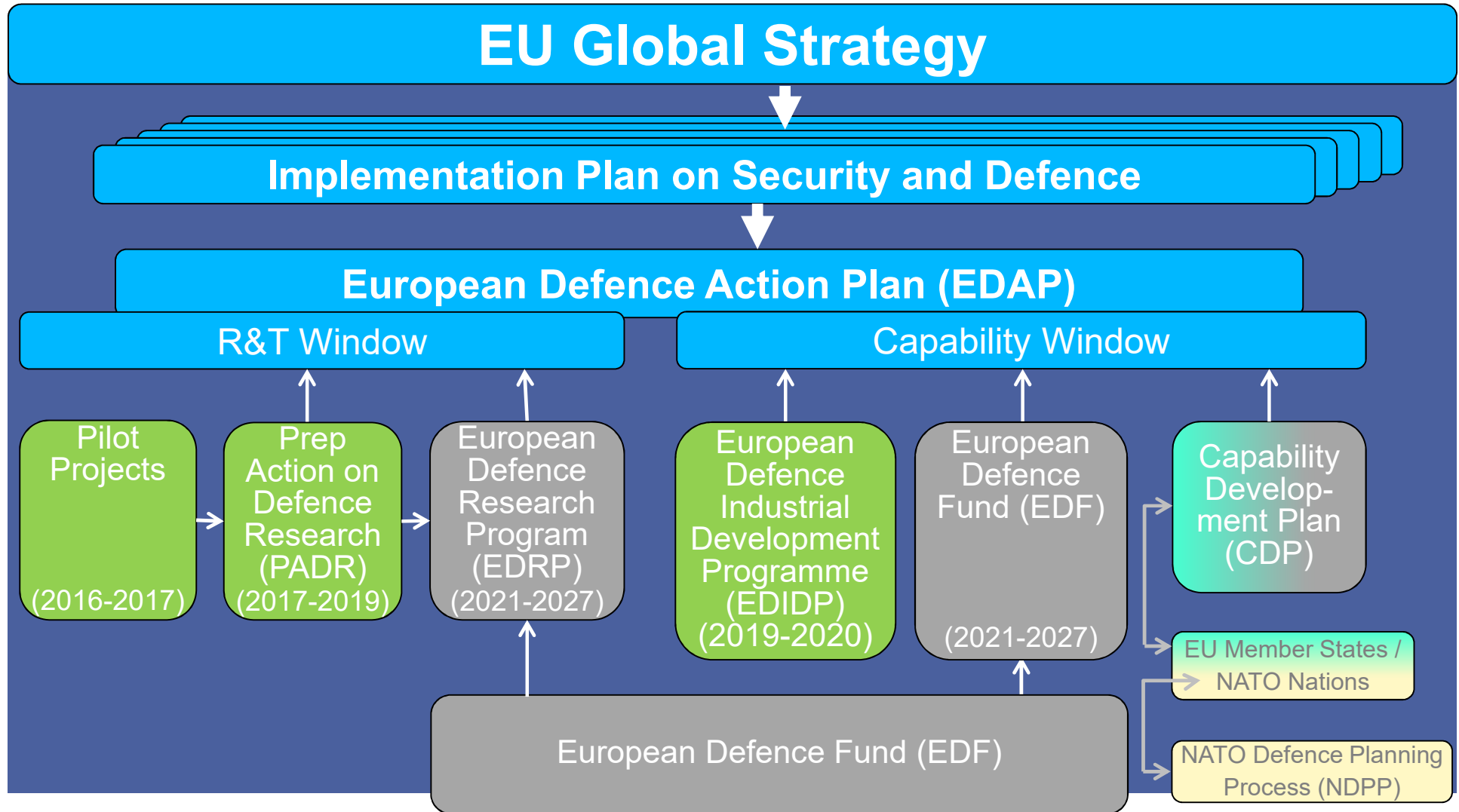
### Reinforcing the single market for defence

- Towards an open competitive European defence equipment market
- Strengthening security of supply
- Improve cross-border market access for SMEs in the defence sector



Bernd-Ulrich von Wegerer  
Ministerialrat a.D.  
Dipl.-Ing.

# Hierarchy of Documents/ supporting activities







**Bernd-Ulrich von Wegerer**  
Ministerialrat a.D.  
Dipl.-Ing.

# Preparatory Action on Defence Research (PADR)

**2017 – 2019**

ca. 90 Mio € due to the French-German  
Declaration of Metz (2016)  
consists of demonstrators and....  
should bring the proof, that the authorities  
are able to manage the much larger  
defence research program from  
2021-2027 (ca. 500 Mio € / annually)

**Main reasons:**  
**Security of Supply,**  
**Strategic Autonomy**  
**(ITAR free)**

2 Mio €

2016 –  
2017  
Pilot  
Projects



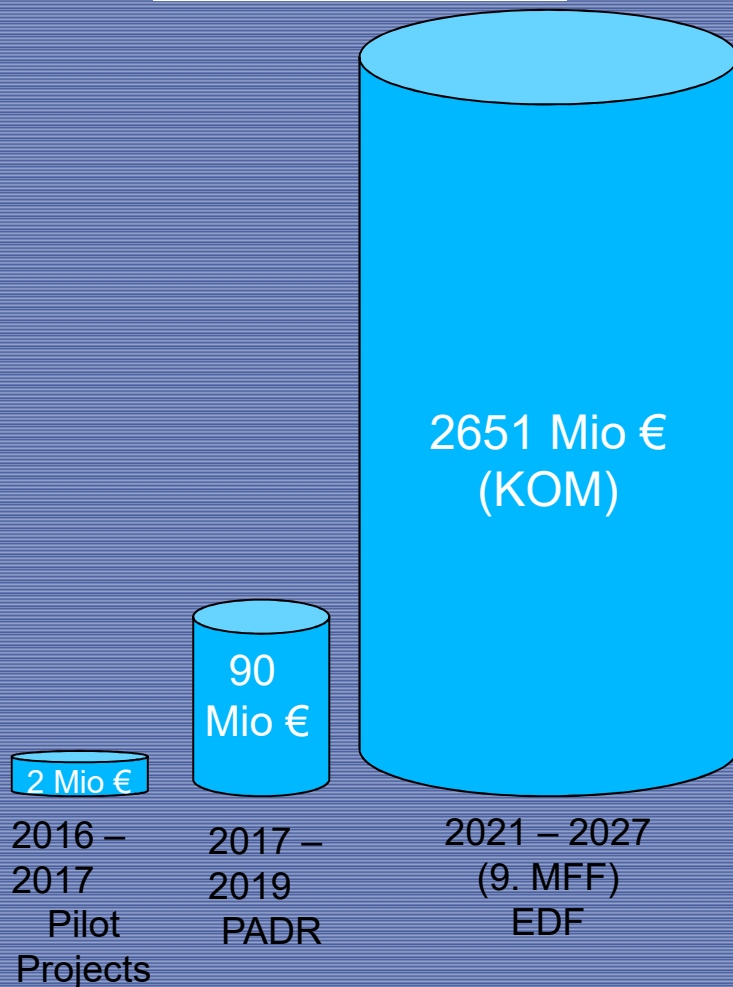
2017 – 2019  
PADR



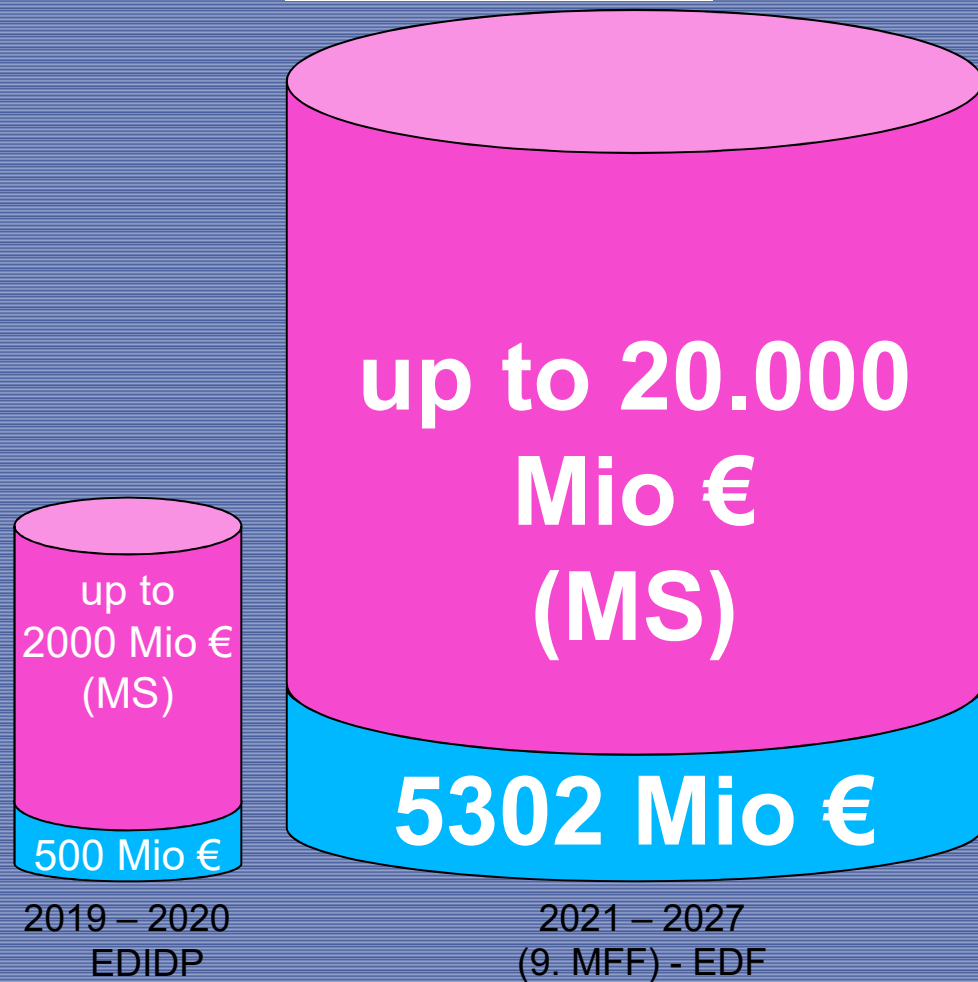
Bernd-Ulrich von Wegerer  
Ministerialrat a.D.  
Dipl.-Ing.

# Financial Volume (2016 – 2027)

## Research Window



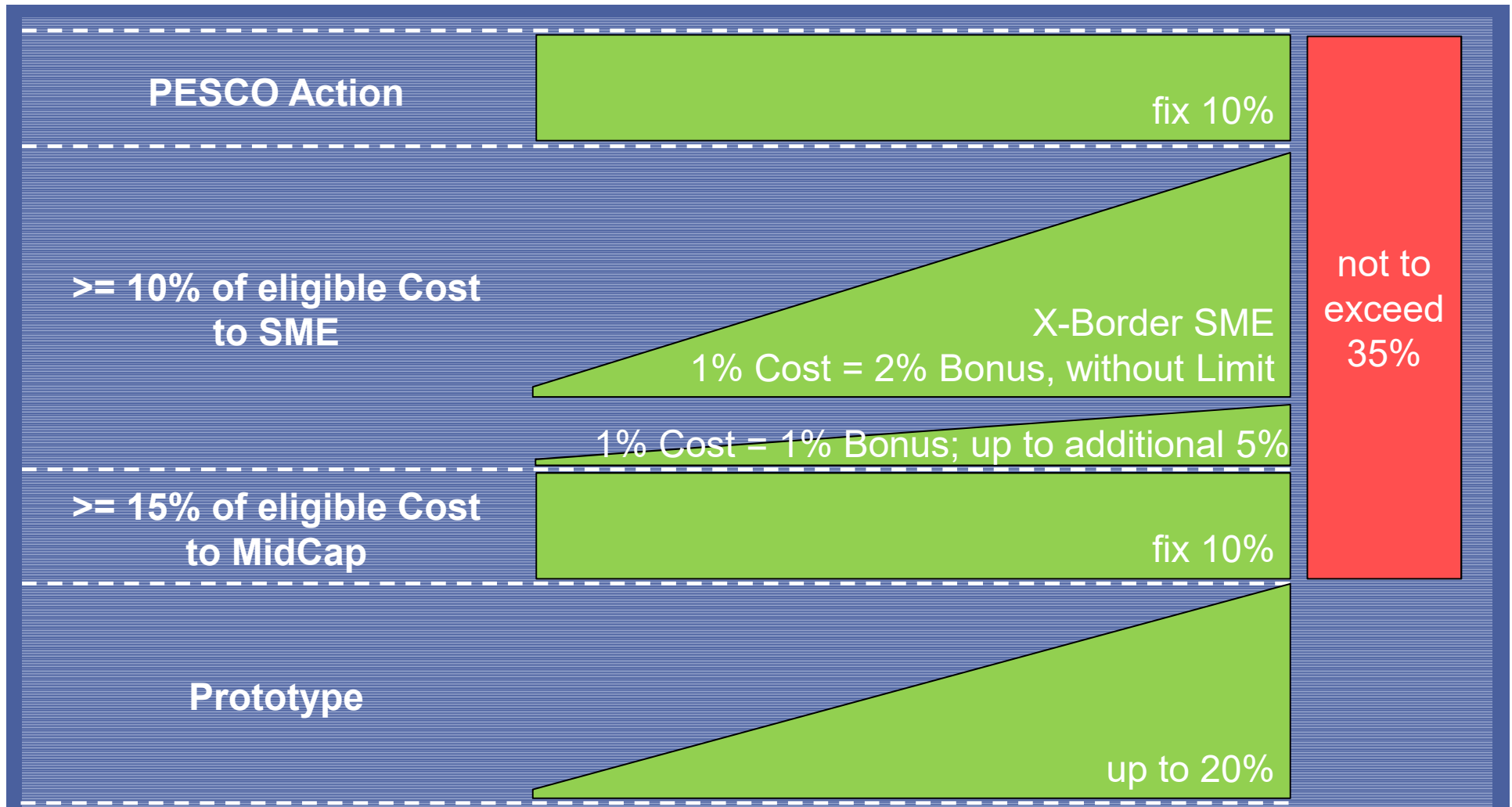
## Capability Window





Bernd-Ulrich von Wegerer  
Ministerialrat a.D.  
Dipl.-Ing.

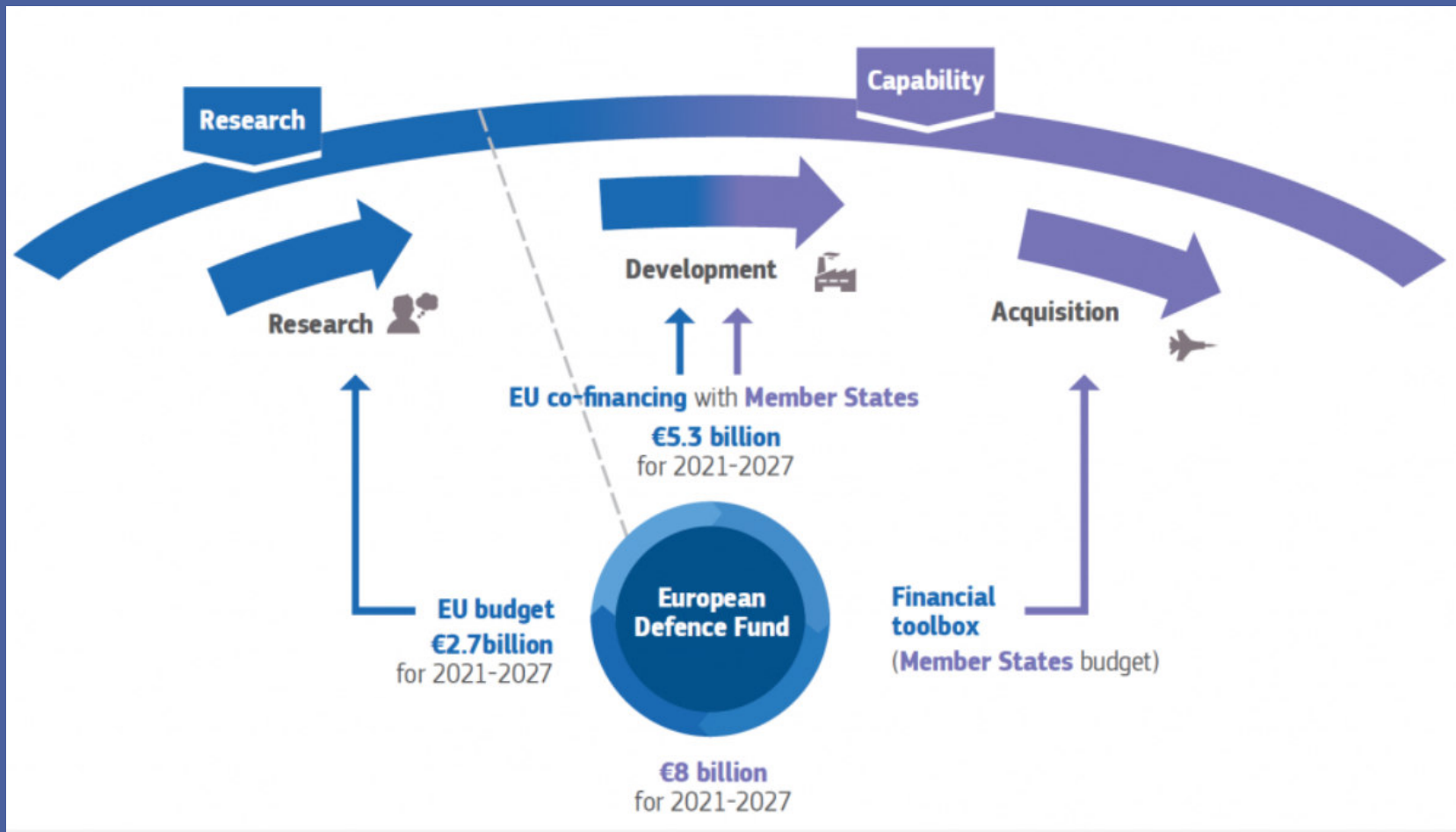
# Bonus Structure of EDIDP (System Prototyping)





Bernd-Ulrich von Wegerer  
Ministerialrat a.D.  
Dipl.-Ing.

# European Defence Fund (EDF) Composition





Bernd-Ulrich von Wegerer  
Ministerialrat a.D.  
Dipl.-Ing.

# EDF – voting...

(18 Apr 2019)



Following the formal adoption of **EDF Regulation by the Council in March 2021** and the adoption by the **European Parliament in April**, the EDF enters into force in **May 2021**

## EDF Regulation:

69 Recitals  
37 Articles

## Types of Regulation:

**Implemented Act**  
(More Power to the Commission)

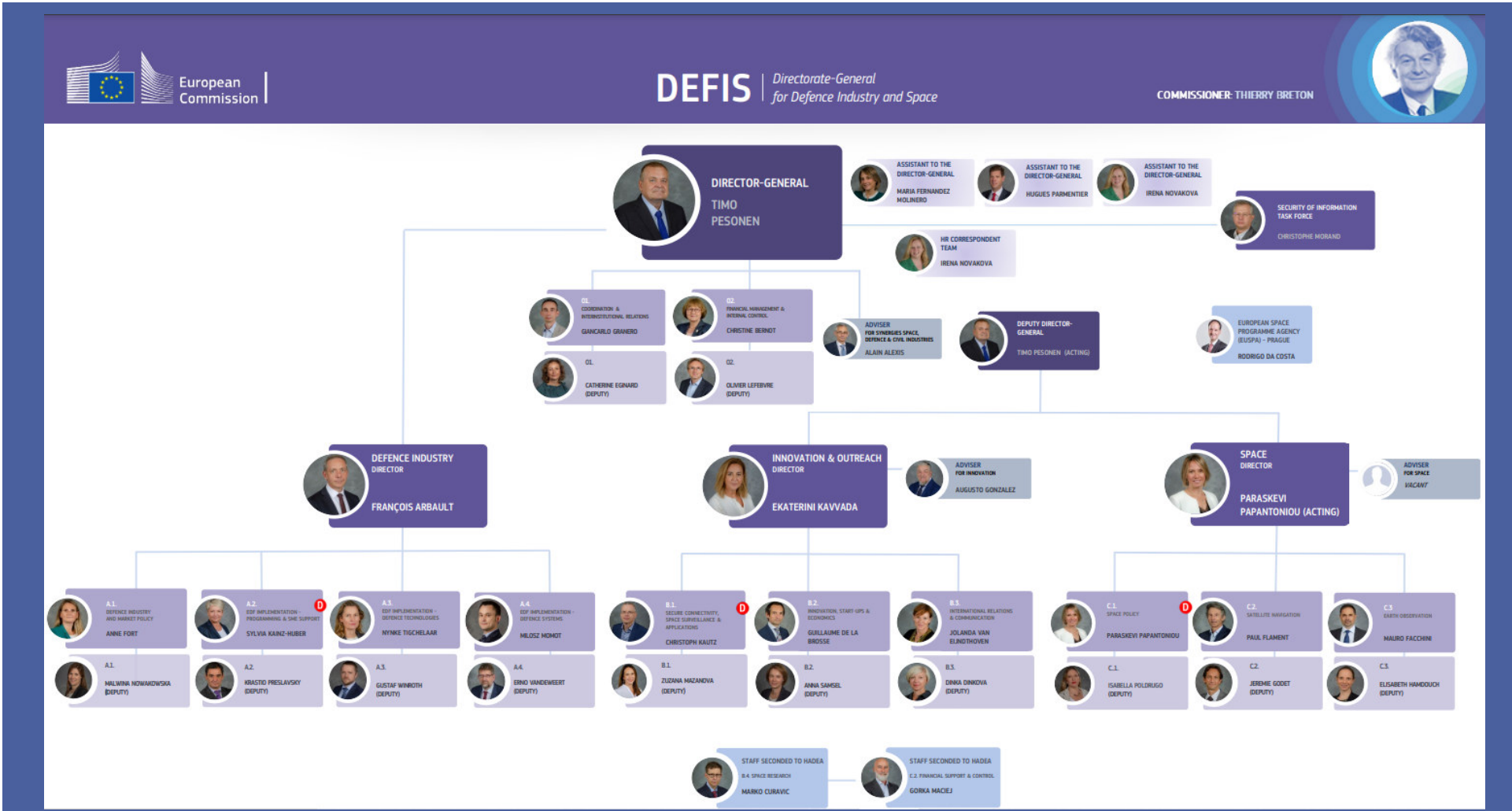
~~**Delegated Act**  
(More Power to the European Parliament)~~



**Bernd-Ulrich von Wegerer**  
 Ministerialrat a.D.  
 Dipl.-Ing.

# DG DEFIS

## Directorate-General for Defence Industry and Space

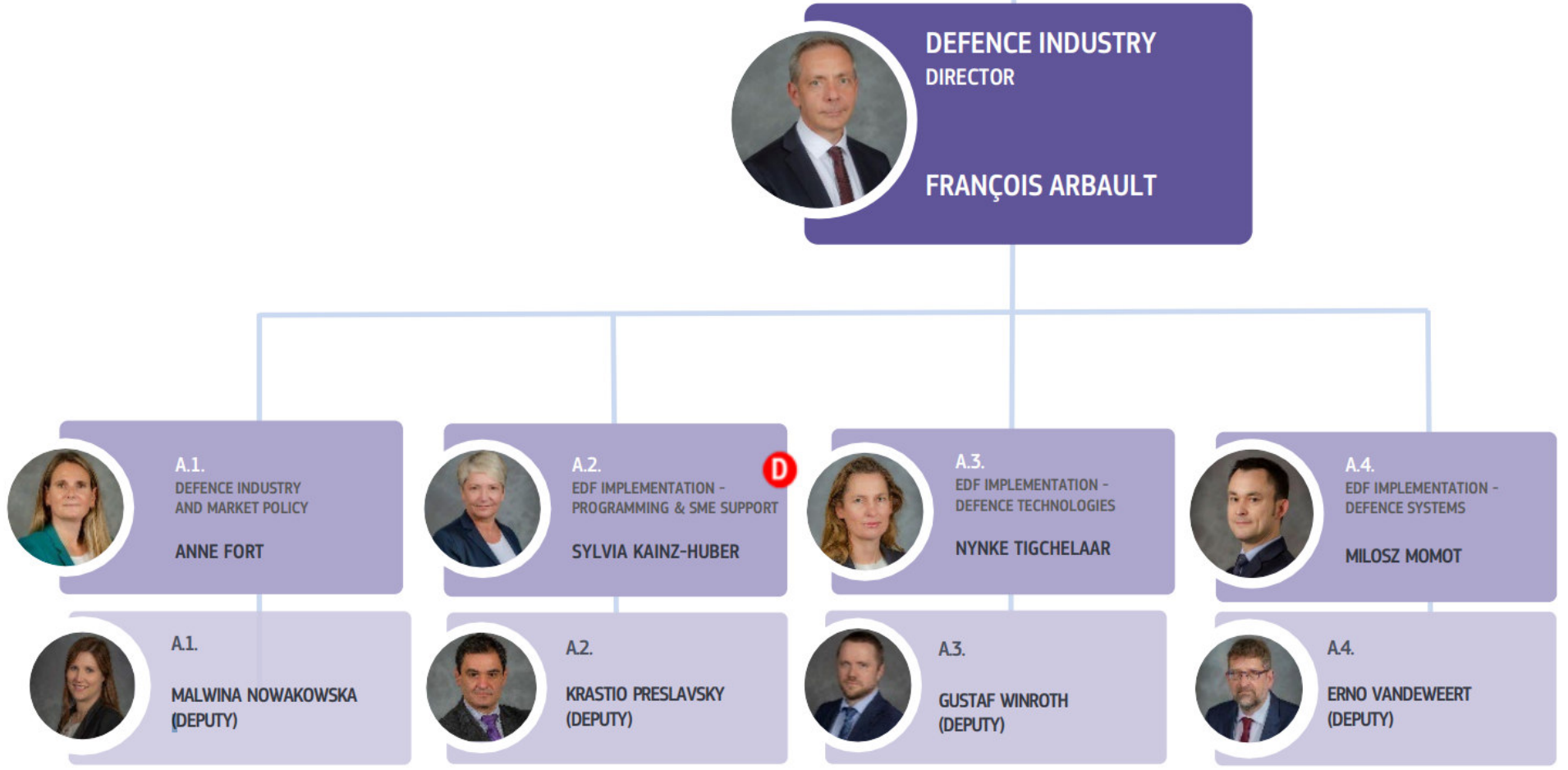




**Bernd-Ulrich von Wegerer**  
Ministerialrat a.D.  
Dipl.-Ing.

# DG DEFIS

## Directorate-General for Defence Industry and Space





**Bernd-Ulrich von Wegerer**  
 Ministerialrat a.D.  
 Dipl.-Ing.

# PESCO

Article 42(6) of the Lisbon Treaty on European Union (TEU)  
 and Protocol N°10 on PESCO

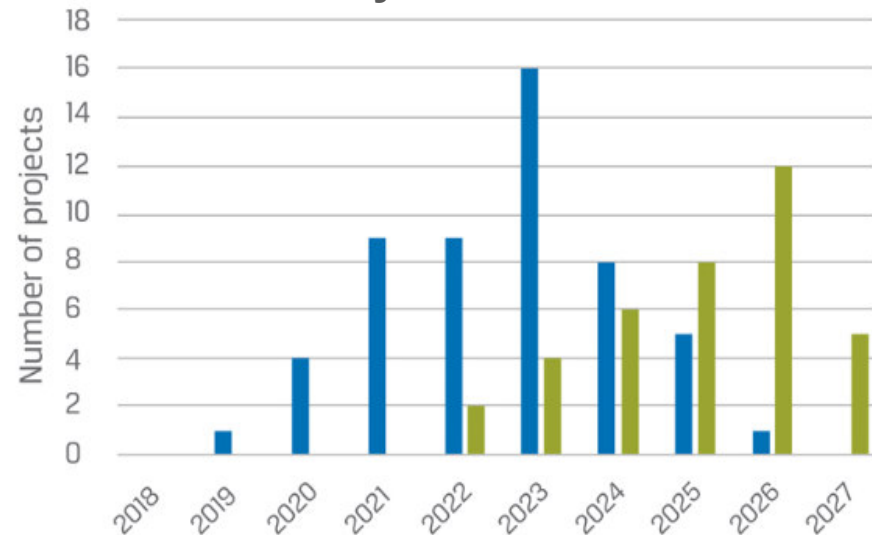
**Chart: PESCO projects per domain**



© European Defence Agency

**Chart: Expected progress of projects**

**Delivery: 20 for 2025**



● Execution - when the project will move to its penultimate phase  
 ● Completion - when the project is envisaged to be finalised

© European Defence Agency

**2017**  
Start  
1. Wave

**2018**  
2. Wave

**2019**  
3. Wave

**2020**  
4. Wave

**2021**  
No  
Wave

**2022**  
5. Wave

**2023**  
.....

.....





**Bernd-Ulrich von Wegerer**  
Ministerialrat a.D.  
Dipl.-Ing.

# PESCO – 1. Wave

## (17 Projects adopted in 3 Areas)

### **COMMON TRAINING AND EXERCISES:**

- European Training Mission Competence Centre
- European Training Certification Centre for European Armies

### **OPERATIONAL DOMAINS (LAND, AIR, MARITIME, CYBER):**

- European Medical Command
- Network of Logistic Hubs in Europe and support to Operations
- Military Mobility
- Strategic Command and Control System for CSDP Missions and Operations
- Energy for Operational Function
- European Secure Software for Radio Systems

### **JOINT AND ENABLING CAPABILITIES (BRIDGING OPERATIONAL GAPS)**

- Armoured Infantry Fighting Vehicle
- Indirect Fire Support
- Deployable Military Disaster Relief Capability Package
- European Crisis Response Operation Core (European Force)
- Maritime Surveillance
- Maritime Mine Counter Measures
- Harbour Protection
- European Cyber Information Sharing Platform
- European Cyber Rapid Response Teams



**Bernd-Ulrich von Wegerer**  
Ministerialrat a.D.  
Dipl.-Ing.

# PESCO

**PESCO Secretariat – the EDA, European External Action Service and the European Union Military Staff (EUMS) – have prepared an annual PESCO Projects Progress Report which highlights the underlying diversity of progress in ongoing projects:**

- ✓ 18 projects are in the penultimate phase of development
  - ✓ Four waves of PESCO projects have been launched across the seven military domain
  - ✓ European Medical Command & Cyber Rapid Response Teams have reached Full Operating Capability
  - ✓ Three third states have joined the Military Mobility PESCO project (USA, CAN, NOR)
  - ✓ 20 projects to deliver concrete results by 2025
- ➔ Six projects, which were expected to deliver concrete results before 2025, are now falling behind, while 15 other projects are facing delays, with a lack of planning, both financial and practical in terms impacting project timelines.



# EDA Facts & Figures

**Bernd-Ulrich von Wegerer**  
Ministerialrat a.D.  
Dipl.-Ing.

## MAIN MISSION

... to support the Council and the Member States in their effort to improve the Union's defence capabilities in the field of crisis management and to sustain the CSDP\*

\* Council decision 2015/1835 of 12 October 2015 on statute, seat and operational rules of the EDA



### Set up in 2004

as an Agency of the Council of the EU, based in Brussels;



### + 180 staff

plus network of some 2,500 national experts;



### 26 Member States

(all EU countries except Denmark);



### Administrative Arrangements

with Norway, Switzerland, Serbia, Ukraine;



Managed by Chief Executive **Jiří Šedivý** under the authority of **Josep Borrell**, the High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy.



Platform for EU defence cooperation



Manager of EU defence research



Guardian of coherence



Architect for EU capability priorities

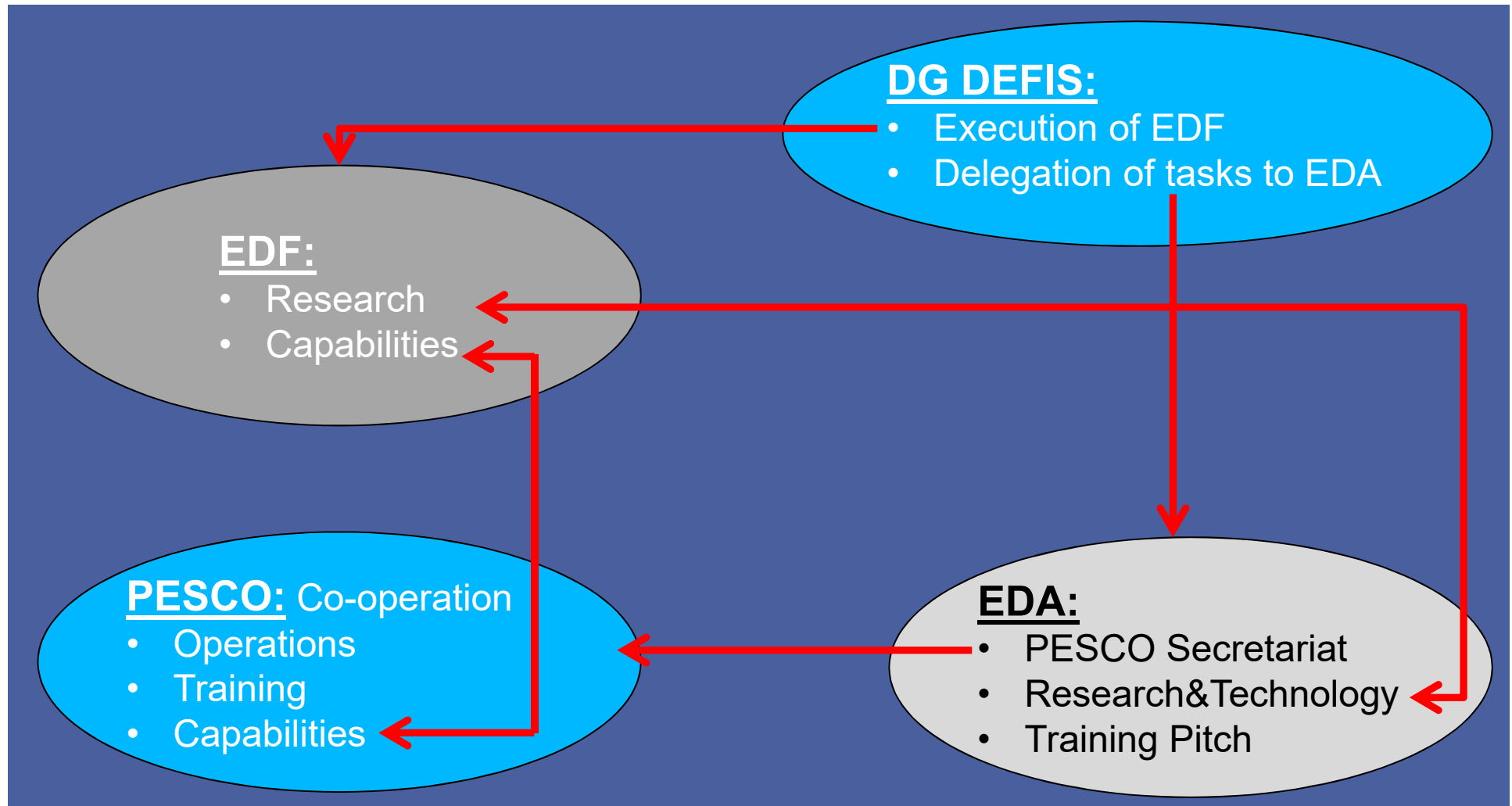


EU training pitch for more interoperability



Bernd-Ulrich von Wegerer  
Ministerialrat a.D.  
Dipl.-Ing.

# Interdependencies





Bernd-Ulrich von Wegerer  
Ministerialrat a.D.  
Dipl.-Ing.

# EDIRPA

(European Defence Industry Reinforcement  
Through Common Procurement Act)

24<sup>th</sup> February 2022:  
Russia's aggression against Ukraine

May 2022:  
Joint communication on the Defence Investment Gaps

19<sup>th</sup> July 2022:  
The Commission has adopted a proposal for a Regulation by the European Parliament and the Council establishing EDIRPA for 2022-2024

Commission proposes to commit €500 million of EU budget from 2022 to 2024. The Instrument will incentivise Member States, in a spirit of solidarity, to commonly procure and will facilitate access for all Member States to urgently needed defence products.

Promote / Strengthen:  
EDTIB (European Defence Technological and Industrial Base)



Bernd-Ulrich von Wegerer  
Ministerialrat a.D.  
Dipl.-Ing.

# Future

Versailles Declaration (HOSG, March 2022)



Defence Investment Gap Analysis (EDA, March 2022)

Strategic Compass (endorsed by EC March 2022)

Joint Communication (EU Commission & HR) on the Defence Investment Gaps Analysis and Way Forward (May 2022)

Council ad hoc Working Party on defence industry (29<sup>th</sup> June 2022)

- EDTIB
- EDIRPA

Enhancing EDF (follow on) for 10. MFF (2028...)



**Bernd-Ulrich von Wegerer**  
**Ministerialrat a.D.**  
**Dipl.-Ing.**

Time for your Questions